



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

Criterios y prácticas en la definición de remuneraciones de autoridades públicas

Marcela Ríos Tobar

Representante Residente Asistente

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Chile

PRESENTACIÓN ANTE EL CONSEJO DE ALTA DIRECCIÓN PÚBLICA
SANTIAGO, 9 DE JUNIO DE 2020

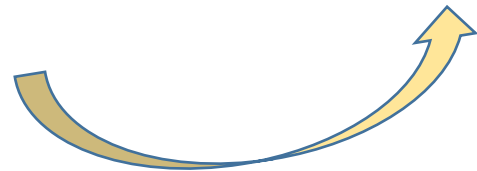


Respecto del mandato CADP

- Tener en cuenta la Escala Única de Sueldos de la Administración del Estado.
- **Fundarse en antecedentes técnicos.**
- **Establecer una remuneración que garantice una retribución adecuada a la responsabilidad del cargo y la independencia para cumplir sus funciones y atribuciones.**
- Tener en especial consideración la realidad económica del país y el análisis de política comparada.

**Complejidades de la
decisión**

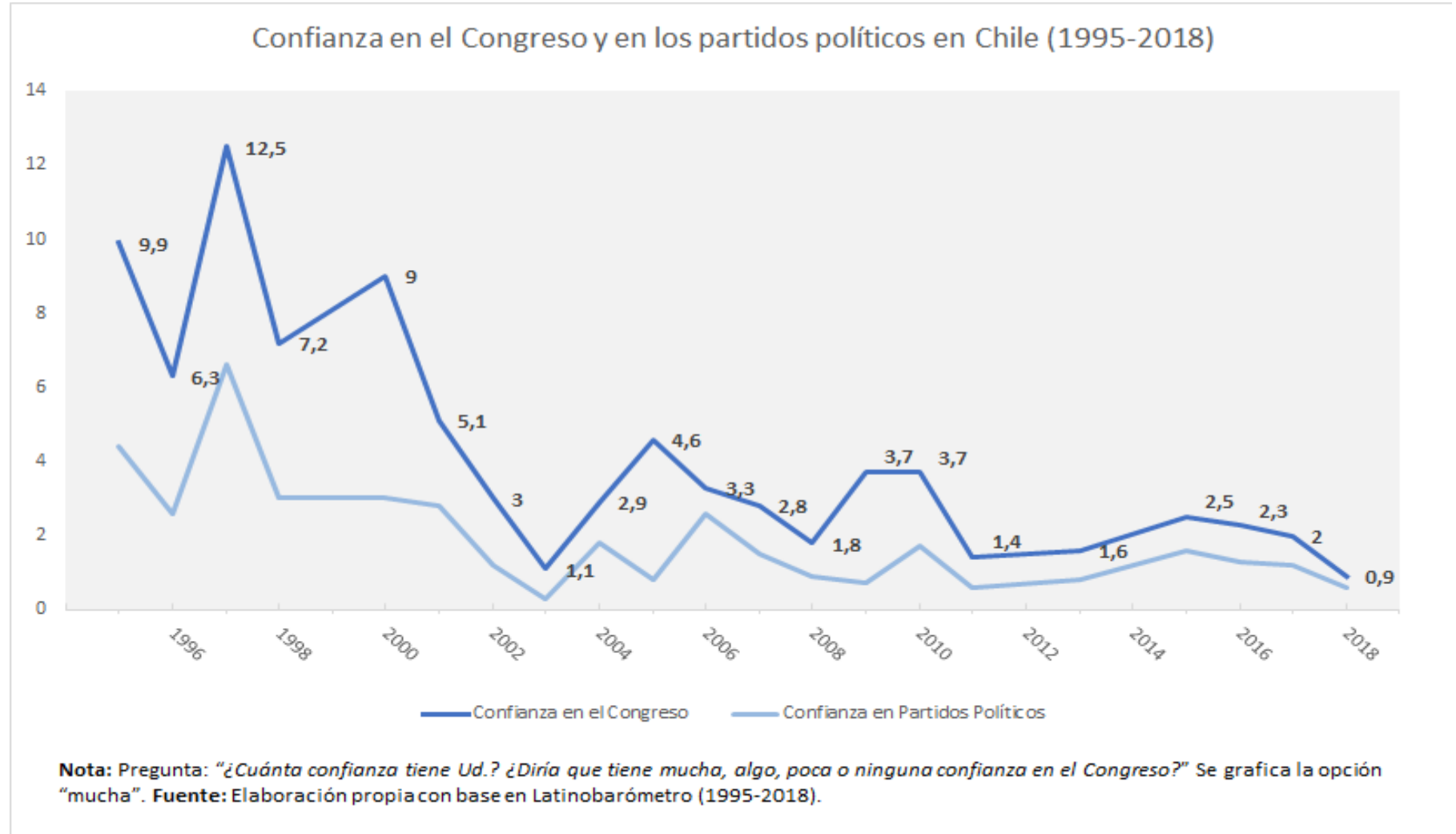
Técnica vs Política



Pero antes...
No olvidar el contexto



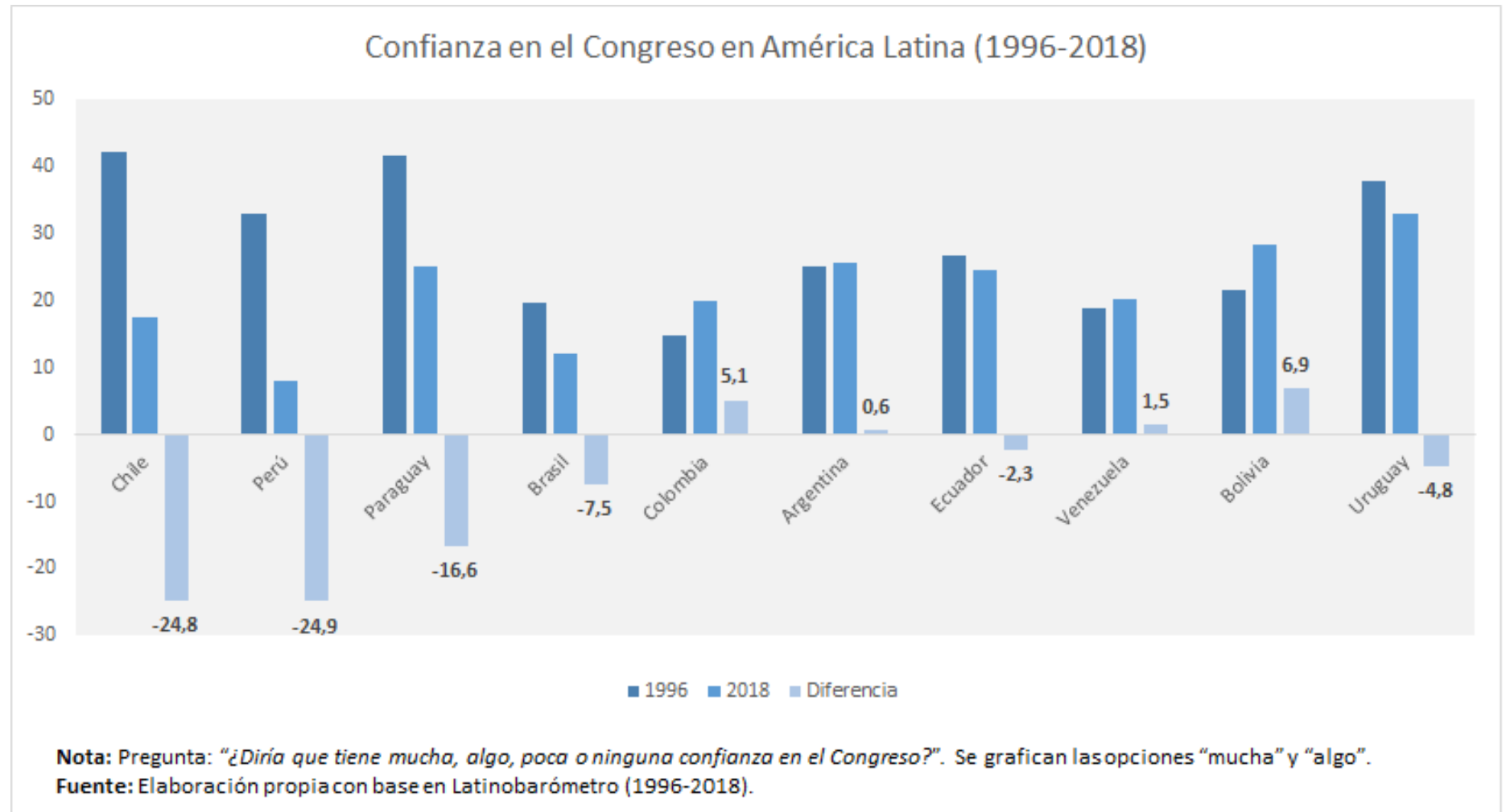
Confianza en Congreso 1996 - 2018



Latinobarómetro 1996 -
2018

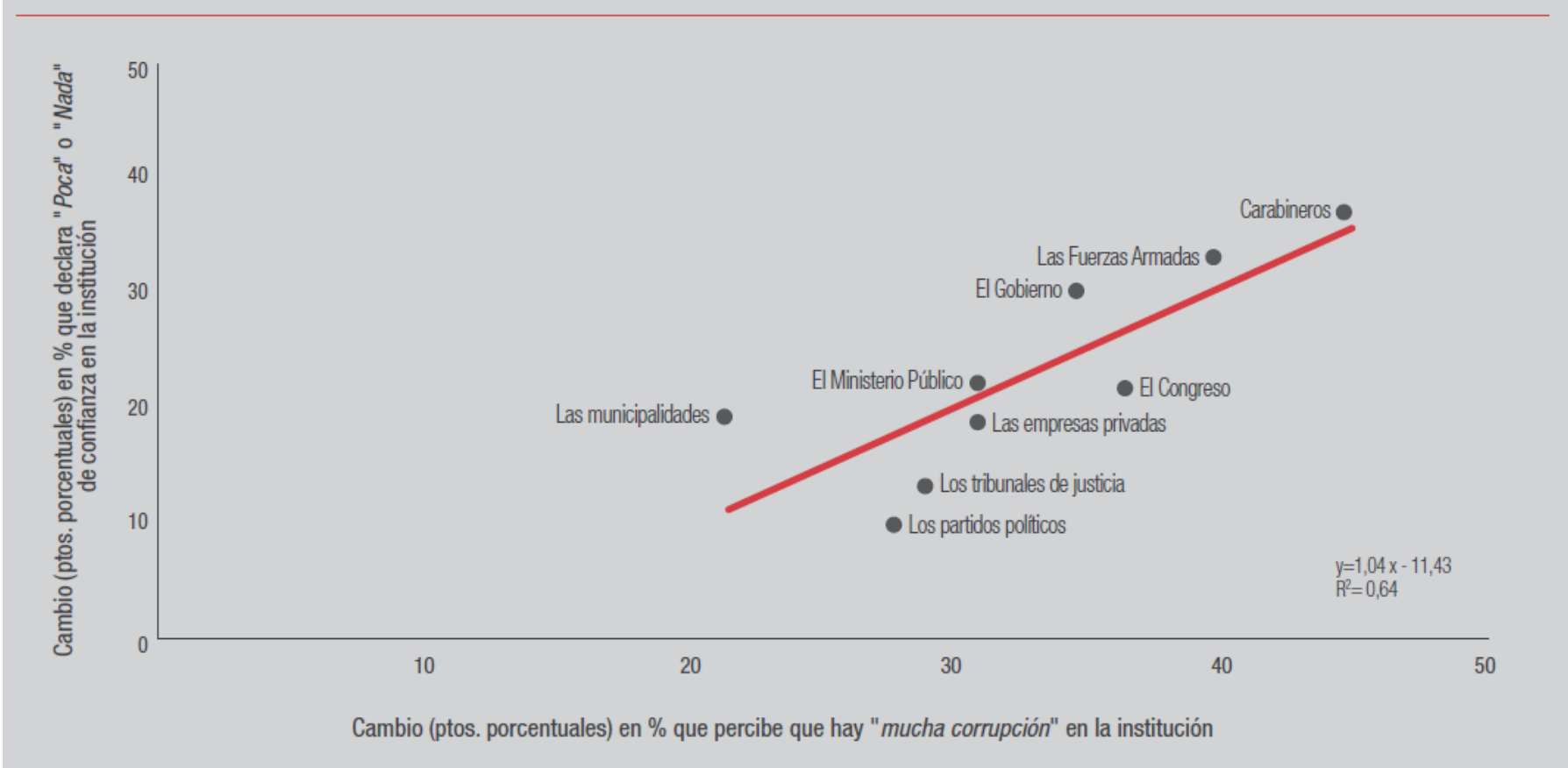


Confianza en Congreso Latinoamérica 1996 - 2018

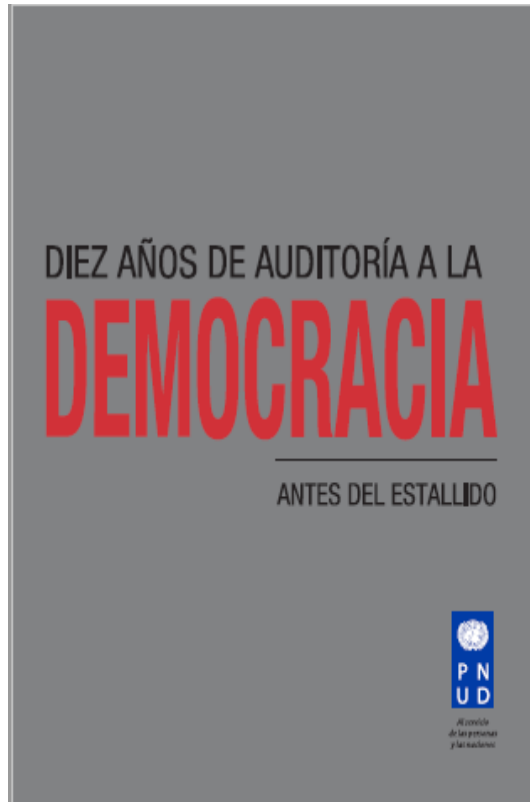


Baja confianza se asocia a creciente percepción de corrupción

GRÁFICO 2.13 Confianza en instituciones y percepción de corrupción, 2010-2018



Fuente: Elaboración del PNUD a partir de encuestas Auditoría a la Democracia, años respectivos.



SITUACIÓN PRESENTE

Dieta parlamentaria 2020	\$9.349.851
Sueldo mínimo	\$320.500
Relación	29,17 veces

Dieta en dólar corriente (\$805)	USD 11,607
Dieta en dólar PPA (\$415,7 según OCDE 2019)	USD 22,492

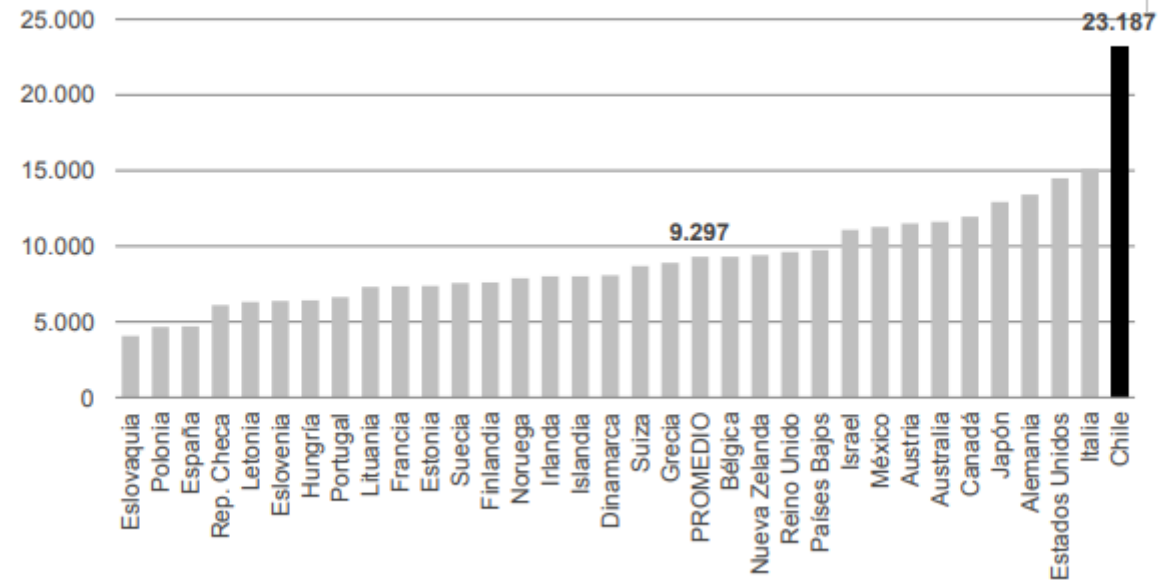
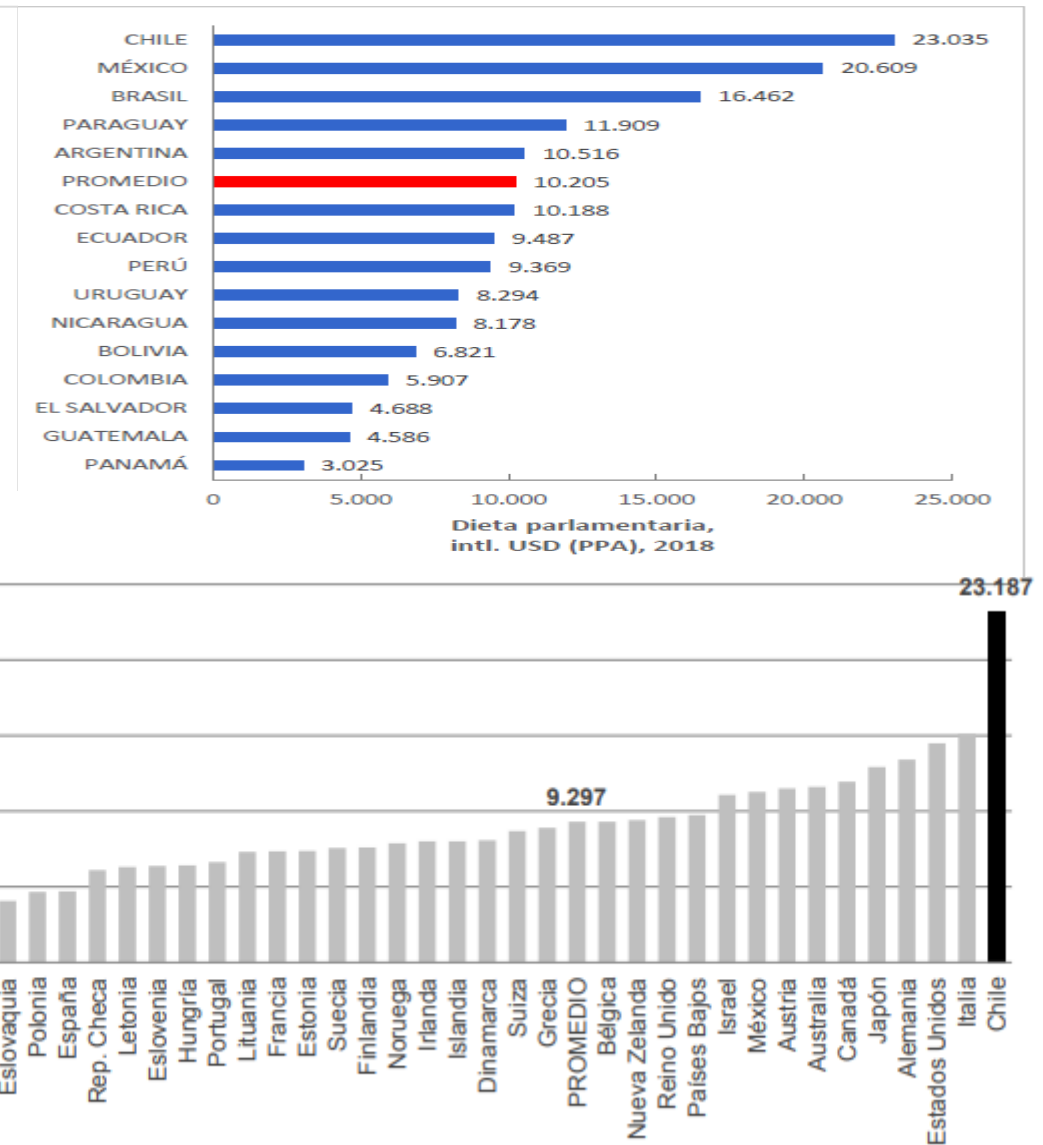
Dieta parlamentaria anual en dólar PPA (2019)	USD 269,904
PIB per cápita anual de Chile PPA (2018)	USD 24,763
Relación	10,8 veces



Dieta parlamentaria bruta mensual en dólares ajustados por PPP 2012 – 2013 PNUD



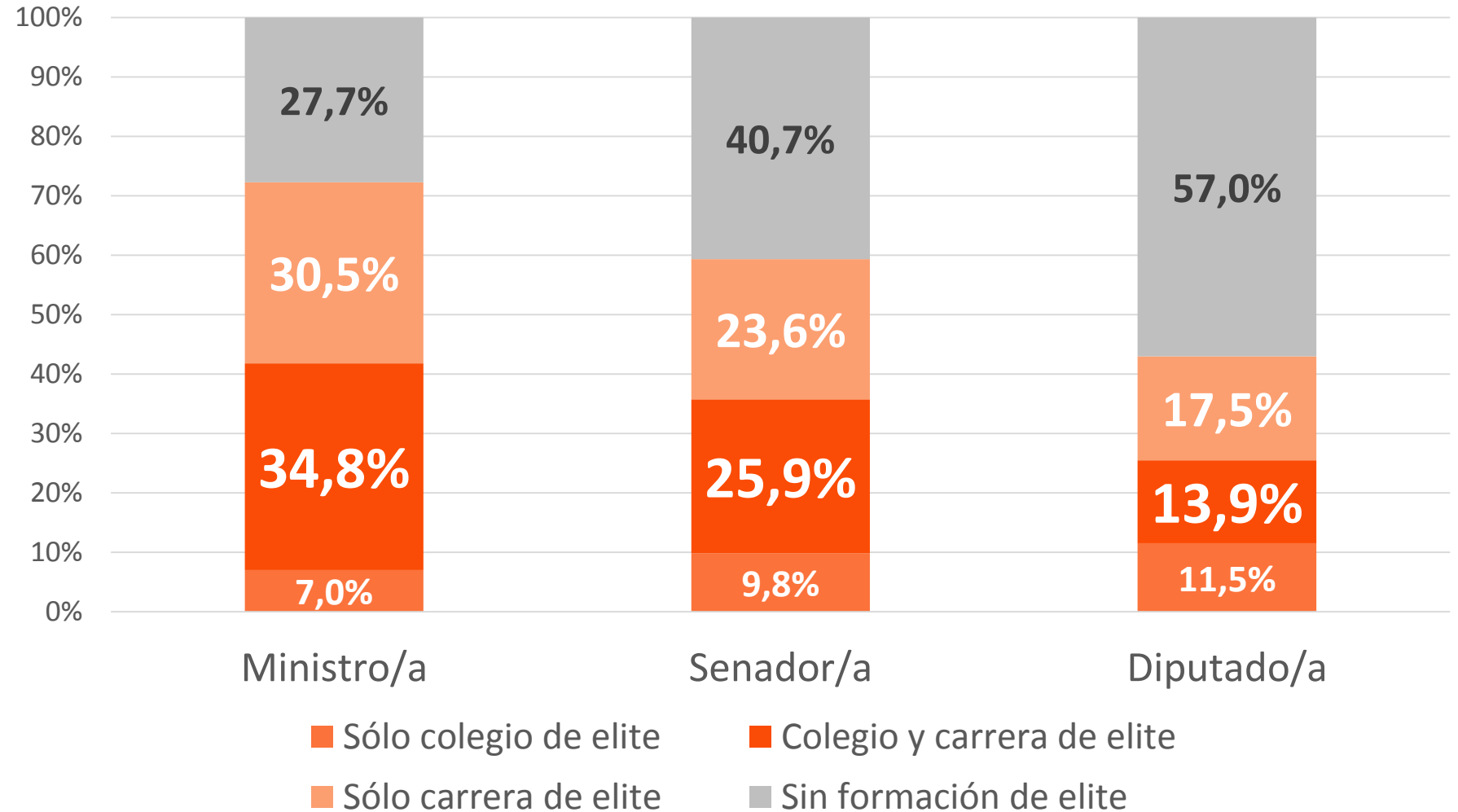
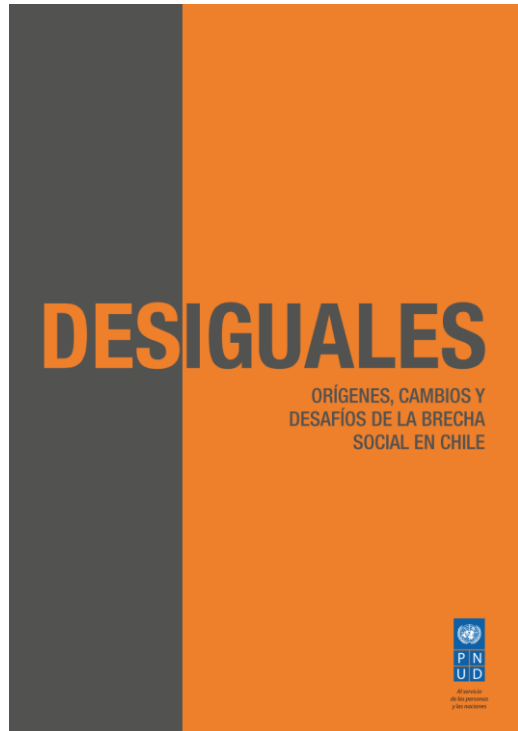
Dieta parlamentaria bruta mensual al 2018, ajustada por PPA UC CLAPES – OCDE BCN 2018



Fuente: Información disponible para cada país y estadísticas de la OCDE y del Banco Mundial.



FORMACIÓN DE ORIGEN MINISTR@S, PARLAMENTARI@S



Antecedentes comparados y mejores prácticas internacionales



Dificultad de aplicar mismos criterios a roles distintos

Rol de Ministr@s está más vinculada a la de legisladores que la de Directiv@s “técnicos” de ADP

Criterios	Cargos políticos	Alta dirección
Selección	En una democracia son los partidos políticos quienes tienen la responsabilidad de seleccionar personas para cargos de elección popular y de dirección política del Estado	-ADP -Concursos públicos -Redes -Cargos de confianza
Calificaciones	Representar, apoyo popular, programa de gobierno, comunicaciones, habilidades blandas	Experiencia técnica Especialización
Costo de oportunidad	Trayectorias políticas, construcción de carreras	Puntos de comparación en mercado Condiciones laborales además de ingreso
Opciones de salida	Carreras políticas	Circulación entre Estado, Sector privado



CRITERIOS SOBRE DIETAS PARLAMENTARIAS

La variedad y complejidad de los métodos utilizados para determinar remuneraciones de los/as parlamentarios/as a nivel comparado, impiden presentar criterios o reglas generales.

- **En Algunos países Conectadas a escala salarial del servicio civil:** salarios pueden estar alineados con máximo servidor civil, con salario promedio prevaleciente en el servicio civil o con el pagado con respecto a una oficina específica.
 - **FRANCIA:** el salario parlamentario básico es equivalente al promedio de los salarios más altos y más bajos de los funcionarios superiores cuyo rango los coloca más allá de la escala salarial general.
- **Vinculados al índice de precios,** a su vez algunos países exigen expresamente la indexación del salario de un diputado de acuerdo con la ley civil.
 - **CANADÁ:** la Ley del Parlamento prevé un ajuste el 1 de enero de cada año, calculado sobre la base de las siguientes cifras: el índice compuesto de actividad económica, menos 1%, o el índice de precios al consumidor, también menos 1%.



REMUNERACIONES DE ALTOS CARGOS EN LA ADMINISTRACIÓN

Criterios identificados por la OCDE

- Se espera que los funcionarios de altos cargos en la administración asuman responsabilidad política, que tengan un entendimiento profundo de los ciudadanos/as a quienes sirven, y que sean gestores efectivos capaces de conducir organizaciones públicas saludables y de alto rendimiento.
- La remuneración es un indicador del valor puesto en estas posiciones, e impacta la atracción y retención de individuos altamente calificados, así como la motivación intrínseca relacionada con la naturaleza de la función.
- En las experiencias de diversos países, la compensación puede variar dependiendo de las diferencias en las estructuras de los mercados laborales nacionales, para competir por el talento con el sector privado. Los distintos niveles de remuneración (escala salarial) pueden motivar a ir aspirando a cargos cada vez de más alto rango.
- Al mismo tiempo, los gobiernos intentan equilibrar la necesidad de mantener un equilibrio interno en los salarios y un sentido de equidad. Otros factores que se pueden considerar en cada caso son la duración del mandato de cada autoridad o funcionario/a, y la igualdad de género.

OECD (2017), “Compensation of senior managers”, in Government at a Glance 2017, OECD Publishing, Paris.



CRITERIOS SOBRE DIETAS PARLAMENTARIAS

AUSTRALIA

Dietas asociadas a la Estructura de la Oficina Ejecutiva Principal (PEO)
Indicadores económicos; índice de precios salariales;
resultados salariales en el sector público;
ANUAL

SINGAPUR

“Salario limpio”
Descuento de un tercio como una demostración del sacrificio personal involucrado en el servicio político
Revisión cada 5 años

Nueva Zelanda

Ley sobre Miembros del Parlamento, de 2013
Órgano especializado fija rentas para autoridades del Estado



CRITERIOS SOBRE DIETAS PARLAMENTARIAS

AUSTRALIA

Diets asociadas a la Estructura de la Oficina Ejecutiva Principal (PEO) Indicadores económicos; índice de precios salariales; resultados salariales en el sector público;
ANUAL

SINGAPUR

“Salario limpio” Descuento de un tercio como una demostración del sacrificio personal involucrado en el servicio político
Revisión cada 5 años

Nueva Zelanda

Ley sobre Miembros del Parlamento, de 2013
Órgano especializado fija rentas para autoridades del Estado
Anual



Criterios de política pública



SOBRE REGULACIÓN DIETAS PARLAMENTARIAS

En ausencia de una prohibición expresa al desempeño de actividades profesionales privadas, los parlamentarios no están sujetos a un régimen de dedicación exclusiva, cosa que sí ocurre con los ministros de Estado, que reciben una asignación de dirección superior, que implica dedicación exclusiva.

Tener presente

- ✓ Necesidad de una revisión sistémica:
ASIGNACIONES
- ✓ Sistema de monitoreo y control:
debilidad actual en legislativo versus
fortalecimiento para ejecutivo
- ✓ Dedicación exclusiva



CRITERIOS DE POLÍTICA PÚBLICA

Probidad e Integridad

- ✓ Conflictos de interés. Incentivos nocivos para la competencia electoral.
- ✓ Uso de asignaciones – personal de apoyo, viáticos y beneficios en general (por ejemplo, reembolso de combustible).
- ✓ Fiscalización y control. Si bien existe un progreso en el tratamiento de asignaciones parlamentarias y la creación de la auditoría parlamentaria, persiste discrecionalidad en el uso de los recursos.
- ✓ Ausencia de una Comisión de Ética independiente en ambas cámaras, que pueda sancionar infracciones.
- ✓ Reforma Constitucional recientemente aprobada limita la reelección.



Recomendaciones



La dimensión simbólica es relevante

Una decisión política trascendente

- ✓ Transparencia y más Transparencia
- ✓ Un aporte a lo que viene después:
sistematizar antecedentes técnicos
recogidos en este proceso
- ✓ NO DESCARTAR opinión de la
Ciudadanía: LEGITIMIDAD



REPENSAR EL ACOUPLE ENTRE DIETAS Y REMUNERACIONES AUTORIDADES PODER EJECUTIVO

- ✓ Proponer CAMBIAR homologación entre dietas y rentas alta dirección pública
- ✓ Separar Ministr@s de Subsecretari@s
- ✓ Proponer estudios necesarios para tomar decisiones en el mediano plazo
- ✓ Los incentivos hoy para carreras están mal puestos, rentas totalmente desacopladas de la realidad del país no contribuye a fortalecer la política, la representación



La dimensión
simbólica es
relevante

Una decisión política trascendente

- ✓ Transparencia y más Transparencia
- ✓ Un aporte a lo que viene después:
sistematizar antecedentes técnicos
recogidos en este proceso
- ✓ NO DESCARTAR opinion de la
Ciudadanía: LEGITIMIDAD



RECOMENDACIONES

- ✓ El salario no debe ser tan bajo como para disuadir a los candidatos adecuados ni tan alto como para hacer del mismo su atracción principal.
- ✓ La evidencia comparada, la riqueza del país, niveles de sueldo de la población, niveles de desigualdad socioeconómica, no son equivalentes con niveles de rentas TAN ELEVADOS para parlamentarios. ESENCIAL determinar si remuneraciones en el Ejecutivo están menos desacopladas



BIBLIOGRAFÍA

- PNUD, Dietas parlamentarias de diputados y dedicación exclusiva de parlamentarios. Experiencia comparada, marzo 2016.
- PNUD, Mecanismos de control de los conflictos de intereses (dedicación exclusiva), julio 2015.
- Biblioteca del Congreso Nacional, Dietas y asignaciones parlamentarias Cifras y antecedentes para once casos seleccionados. Octubre 2019.
- Biblioteca del Congreso Nacional, Reducción de la remuneración de autoridades en el Poder Ejecutivo, diciembre 2019.
- Review of Parliamentary Pay and Pensions by Sir John Baker CBE, junio 2008.
- The Parliamentary Mandate a Global Comparative Study. Union InterParlamentaria. Año 2000.
- OECD, “Compensation of senior managers”, in Government at a Glance 2017, OECD Publishing, Paris, 2017.

OTROS:

- <https://www.ifaq.gov.sg/psd/mobile/index.aspx#Docs/6493>
- <https://www.psd.gov.sg/docs/default-source/default-document-library/white-paper---salaries-for-a-capable-and-committed-govt.pdf>
- <https://www.remauthority.govt.nz/assets/Uploads/review-of-remuneration-for-parliamentarians-february2020.pdf>



¡MUCHAS GRACIAS!



*Al servicio
de las personas
y las naciones*